

**FACT DIALOGUE**

Forest, Agriculture & Commodity Trade



# 2022年FACT对话进展报告

# 第二十七届缔约方会议参与国的联合声明

通过2022年的共同努力，自愿参加森林、农业和商品贸易（FACT）对话的各国政府以在缔约方第二十六届会议上推出的FACT对话联合声明“共同的前进道路”为指导，践行了行动路线图。路线图旨在推进我们FACT对话的共同目标，即在保护森林和其他关键生态系统的同时，促进可持续发展和贸易。

通过超过28个国家政府自愿的合作，我们承诺实现以上的目标。我们认识到，并不是每个国家都需要参与所有领域的对话，也并非每个国家都会采取同样的方法。然而为了确保在实现FACT目标方面取得进展，我们需要确定协同作用并建立共同点，以促进国际贸易和可持续发展，保护森林和其他关键生态系统，这对于实现《巴黎气候协定》和可持续发展目标的目标至关重要。

我们认识到，FACT内部的协作、公开对话和合作精神仍然很重要。我们将确保维持此精神，特别是在气候变化、生物多样性丧失和粮食不安全等多重地球危机的背景下。我们认识到应对这些多重危机的挑战，以及不可持续的农业生产和其他形式的土地退化为森林带来日益沉重的压力。

自FACT路线图启动以来，我们已经建立了一个坚实的基础，以便我们能够继续相互支持，为实现我们的目标进行必要的转变。今年的重点是“开始”及在以下四个主题领域的路线图优先行动上取得具体进展：贸易和市场；透明度和可追

溯性；小农支持；以及研究、发展和创新。我们在以上所有领域都取得了切实的进展，虽然总体上存在挑战，但我们在许多领域取得了良好的进展。我们感谢FACT对话联合主席在本联合声明中附上的最新报告。

在这些坚实的基础上，FACT对话将为各国政府和关键利益相关方提供一个平台，使其能够在未来3到5年内实现路线图，共同合作，分享最佳实践并推动与政策，自愿做法，技术和创新相关的行动，支持我们的共同目标。

随着2023年的到来，我们将加强四个主题的工作，我们将把FACT打造为各个国家、各个专家和其他利益相关方之间对话的合作平台，以便交流信息和转移知识。我们将通过以下方式，实现这一目标：


1. 继续为主要生产国和消费国之间的合作提供一个重要论坛。认识到需要积极、具有建设性和富有成效地参与专题领域，推动取得良好成果，并对市场预期形成共识，同时以关联性和参与性的方式加强与利益相关方的接触；以及
2. 推进FACT路线图的实践行动，以支持实施清晰，明确的未来目标和程序，实现FACT对话目标。



**本联合声明得到以下国家的认可:**

- |      |       |       |             |
|------|-------|-------|-------------|
| 比利时  | 法国    | 利比里亚  | 大不列颠及北岛联合王国 |
| 巴西   | 欧盟    | 荷兰    | 美国          |
| 哥伦比亚 | 德国    | 尼日利亚  | 加蓬          |
| 喀麦隆  | 加纳    | 挪威    | 乌拉圭         |
| 加拿大  | 印度尼西亚 | 秘鲁    |             |
| 科特迪瓦 | 日本    | 刚果共和国 |             |
| 丹麦   | 韩国    | 西班牙   |             |

FACT共同主席感谢所有政府积极参与FACT对话。我们也要感谢那些参加了FACT，但由于各种原因尚未能认可本联合声明的国家。随着其他国家能够认可，我们将继续更新这个名单。



**小农**--其中许多是妇女--供应大部分全球与森林砍伐有关的农业商品。世界上大约70%的可是由西非的200万小农生产。

# 第二十七届缔约方会议更新情况：联合主席的报告

## 引言

FACT对话目前由印度尼西亚和英国政府联合主持，并召集了28个国际贸易农林产品的主要生产国和消费国，共同分享最佳实践并推动可能与政策，自愿做法，技术和创新相关的行动，保护森林和其他关键生态系统的行动计划，同时促进可持续贸易和发展。FACT对话目前由印度尼西亚和英国政府担任联合主席。

FACT行动路线图是由英国首相和印度尼西亚总统在2021年11月2日的“COP26森林和土地利用世界领导人峰会”上宣布的。它包括一份联合声明和14项行动，涉及贸易和市场、透明度和可追溯性、小农支持以及研究、发展和创新这四个重要主题。该声明得到了28个国家政府的支持，表明他们承诺在未来几年内共同努力，保护森林和其他关键生态系统，同时促进可持续贸易和发展。

2022年3月，来自FACT政府的高级官员同意在四个优先主题领域上取得实质性进展。他们一致认同将路线图中的具体行动设为优先事项，通过建立证据基础和共同理解，为未来的进展打下坚实的基础。2022年的优先事项包括委托研究、绘图工作和进一步的探索性讨论。建立了一个贸易和市场论坛，供所有FACT参与者进行技术讨论，讨论重点放在分享关于供应和需求方面的观点和教训，并鼓励合作。其他行动是通过由相关国家组成的小型行动小组完成的，各国都收到最新的信息。

本《FACT对话联合主席报告》阐述了2022年期间在FACT路线图中确定的每个主题领域和优先事项方面取得的进展。



## 贸易和市场开发

与贸易和市场（T&M）有关的问题是FACT对话重要的一部分。各参与国雄心勃勃，同意在今年推进路线图中的四项贸易和市场行动。全球范围内的合作是至关重要的，因为要转向可持续的贸易和供应链，需要需求和供应方面的补充措施。

FACT贸易和市场论坛成立于2022年5月，旨在为生产国和消费国政府之间的技术讨论提供一个中立的平台，以更好地了解彼此的观点，并朝着激励可持续生产和消费的相互加强的行动迈进。

部分FACT参与者同意成立小型国家行动小组，以推进与建立与贸易和市场（三）与（四）有关的路线图行动，并加强和扩大国际市场对提供可持续性保证的国家办法的认可<sup>1</sup>。这些行动小组的任务是在这些重要领域取得进展，并向广泛成员汇报，以供讨论。

此工作流程还强调了FACT在更广泛的国际努力中的作用。通过寻找可持续性和贸易的共同点来加强理解。为了给这一讨论提供信息，粮食和土地利用联盟（FOLU）提供了一份报告，作为初步讨论的基础，讨论FACT如何支持处理类似问题的其他进程和论坛。虽然并非所有国家都同意这些建议和结果（如报告所述），但可建议通过报告中阐述的信息做为改变状况的可能解决方案。T&M论坛将于2023年初举行的下一次会议上，和与会者提出的其他议程项目一起进一步审议这一问题。

## 关于可持续生产的贸易和市场行动小组（三）

目前有许多不同的倡议和标准，在范围和对市场的贡献方面有不同的应用。在我们确保农业和森林商品可持续生产的方法中，明确和共同理解可以帮助生产国和消费国建立有效的机制，支持可持续商品的生产和贸易的转型。

贸易和市场行动小组3为各国政府提供开展合作的机会，借鉴现有的经验和做法，在可持续生产的必要因素上找到共同点。因为它涉及到对森林和其他关键生态系统的保护。在2022年9月该小组的第一次会议上，参与国开会讨论是否以及如何推进这项工作。

独立专家参加了会议的第一部分，概述了现有的可持续生产倡议，并介绍了在政府层面确定可持续生产的共同原则如何能够帮助生产者和消费者实施各自的政策和措施，并为行动小组4在市场认可机制方面的讨论提供了基础。我们还听取了私营部门和一个政府间倡议介绍他们在这一领域正在进行的工作，供参会国借鉴。

**小农在国际市场上处于不平等的谈判地位，他们往往无法从工作中谋取生计。一杯售价2.5英镑的咖啡中咖啡农通常只获得1分钱。**

<sup>1</sup> 在格拉斯哥举行的缔约方第二十六届会议上推出的FACT对话路线图提供了每个行动小组的信息，具体细节请咨询官网：<https://www.factdialogue.org/fact-roadmap>。

90个国家的土著人民监护世界上大约80%的生物多样性，他们生活在横跨世界上大多数濒危热带森林的国家中的数百万公顷土地上。

参与行动小组的国家同意继续讨论这个问题，并注意到在范围上还没有明确的共识。他们反映，值得进一步讨论需要考虑的潜在共同因素的范围，以了解各国在可持续生产关键因素方面的做法是一致的或有分歧。作为下一步，秘书处将制定一个拟议的路线图，供行动小组审议，以推进这项工作。

#### 贸易和市场行动小组（四）关于市场认可的问题

行动小组4的对话重点是各国为激励可持续商品生产、消费和公平贸易所能做出的努力。2022年9月，该行动小组首次举行会议，讨论他们希望在该领域实现的目标。重点是FACT参与者可以考虑的行动，以促进和激励可持续商品生产及其相关贸易。

一位独立专家起草了一份讨论说明，总结了生产国和消费国采取的行動，并就各国如何通过集体行动补充或加强其政策措施方面提出建议。这些建议包括 (1) 可持续生产的商品的认可机制（可以根据相同或不同的要求评估各国的可持续生产方法），(2) 对企业的报告要求采取共同的方法，以及(3) 探索侧重于激励可持续生产的伙伴关系。

参与国随后讨论了这些想法和建议，以及潜在的优势和挑战。他们一致认为，这是一个重要的对话领域，涉及到生产者和消费者政策中所采取行动的核心。有必要以承认生产国的努力和支持小农的方式进一步探讨这项工作。会议尚未就下一步工作达成共识，我们会考虑进一步阐述这些方法以及如何使用这些方法，有助于为后续讨论提供信息。



#### 小农支持

小农是FACT对话目标的核心，也是他们生活和耕作环境中变革的关键力量。他们生产的农产品在全球主要农产品中占有相当大的份额，但却面临着与气候变化的影响，收入不足导致的生计安全性和复原力以及低生产率和能力有关的若干挑战。随着市场朝着更高的环境标准发展，如果不向小农提供支持以达到这些标准，他们将面临被市场排斥的严重风险。努力实现小农的生活收入，可以为保护森林和其他关键生态系统做出贡献，同时促进可持续贸易和发展。

由马来西亚共同牵头的小农支持行动小组的目标是推广成功经验，通过调动国内资源、改善国内监管环境以及资助捐助方和私营部门，改善农民的生计，从而转向可持续生产。为了在2022年推进这项工作，各国同意优先对现有的小农支持计划进行摸

底<sup>2</sup>，旨在确定克服环境和社会经济结果之间共同权衡的关键成功因素，并认识到差距和机会，以扩大良好做法。

该计划将为2023年的讨论提供支持，以交流最佳实践，并确定扩大对小农支持和融资的有效方法<sup>3</sup>。其重点是巴西、加纳和印度尼西亚的三个深入的案例研究。它还将考虑其他生产国的方法和消费国的捐助计划。选择这三个案例研究是为了展示主要地理区域和商品的活动，这些活动构成了拥有重要小农生产者基础的森林风险农产品的很大一部分。通过这种方式，希望能够吸取适用于其他类似情况的经验教训。最终报告预计将于2023年初发布，初步调查结果将在COP27上公布。

关于小农的工作现在转向实施路线图行动（二），以交流最佳做法并确定扩大对小农的支持和资助的方法。各国同意制定一个执行计划，以明确在整个2023年交流最佳做法的机会和论坛，重点放在政策改革、能力建设和资金获取等关键主题上。参与国还就行动小组与利益相关方接触的一系列可能途径发表了意见，并提供了现有FACT成员国和国际平台的名单。执行计划将提供与这些参与者接触的机会，并确保最佳做法的交流能引入整个供应链的观点。



#### 可追溯性和透明度

实现可追溯性和透明度（T&T）的系统，强化的政策和技术为认证计划和原产地保证提供了基础，使我们能够实现我们对发展的国际承诺。这些系统和政策对于在2030年前制止和扭转森林损失以及应对气候变化也是至关重要的。它们支持各国政府努力适用和执行支持可持续生产和消费的法律，支持利益相关方和民间社会努力加强问责制。这些系统，政策和技术也有助于建立投资者的信心。

在T&T共同协调国、加纳和英国的指导下，又有12个国家同意加入这个行动小组。作为实施T&T路线图行动的第一步，FACT的参与国同意委托开展研究，评估国际森林和农业商品供应链中可追溯性和透明度的现状，包括确定最佳实践的范例以及供应链数据的质量和可获取性。

世界上约有25亿人依靠农业为生，而16亿人依靠森林为生。然而，70%的热带森林损失是由于农业造成的。

2 FACT参与国同意优先考虑小农户支持行动项目(i)，绘制和审议现有的小农户支持计划，以了解不同的方法，评估不同方法对可持续性结果的影响，找出差距，并开始努力寻找机会，加强国家和国际努力。

3 参与国将在2023年期间开始行动项目(ii)下的工作，该项目将交流最佳做法，并确定扩大对小农户支持和融资的有效方法（包括通过国家支持计划、公私伙伴关系、私营部门、金融部门和官方发展援助）。这可以包括支持以可持续的方式提高生产力，减少不稳定性并提高对气候变化、市场冲击和其他主要生计风险的抵御能力。

如果各国履行其在《格拉斯哥领导人森林和土地利用宣言》、FACT对话和其他国际协议中的承诺，那么达成《巴黎协定》目标所需行动的10%以上将得以实现。

这项研究目前正在进行，并按计划在2023年初的T&T行动小组会议上向各国提交研究结果。研究结果将有助于按照T&T路线图商定的意见制定指南，为各国政府提供森林和农业生产以及商品供应链方面的数据共享和数据管理方法。在2023年期间，T&T准则的制定工作将会开始。该准则将有助于更好地监测，强化政策和保护森林以及其他关键生态系统，保护弱势群体，同时考虑并承认现有政府和利益相关方承诺、成本、技术、系统互用性和可访问性的重要性。

2022年9月，各国讨论了秘书处提出的T&T交付计划，该计划列出了到2026年的里程碑和执行时间表，现已商定并定稿，并将定期审查。在9月份的讨论中，与会者还普遍支持制定一项关于政策试点的提案，以推动路线图行动(iii)的实施，目的是在缔约方大会第二十七届会议上开始征集意向书的过程。

利益相关方的参与度仍然是一个优先考虑的事项，并被认为是实现路线图的关键。这一点在9月行动小组会议期间对这一主题的讨论中得到了证实。与会者分享了他们在利益相关方参与的经验 and 承诺。秘书处建议制定一项FACT利益相关方参与战略，该战略需要引起重视，并与行动小组增强利益相关方参与度的后续步骤保持一致。



## 研究、发展和创新

研究、发展和创新（RDI）适用于四个关键和相关的工作领域，并将支持和启发FACT路线图的实施，包括贸易和市场开发、小农支持以及可追溯性和透明度。FACT下的RDI小组将支持分享想法，交流研究合作的最佳做法，并确定各国可以推进的创新行动。

该小组已快速进入国家层面的实施阶段。在RDI牵头促进国巴西的指导下，该小组已经制定了一个包容性和参与性的方法。执行进程已开始进行重要的科学与政策对话。这场以国家为重点的对话涉及相关的利益相关方、研究机构和政策制定者。接下来将尽快举办一次研讨会，召集各组织着手制定RDI变革理论。这一过程的结果将加强国家机构能力，支持国家主导的研究伙伴关系，以确定、传播和推广农

支持FACT对话的28个国家占全球棕榈油出口量的90%以上，并占每年因树木覆盖损失而产生的二氧化碳排放量的44%

民的最佳做法，包括通过南北、南南和三方合作，并确定FACT的研究重点，应用于FACT的每个主题领域。新的FACT秘书处有着丰富的领导经验，以支持参与者制定变革理论；同时，2023年初将通过目前正在进行的关于研究伙伴关系最佳做法的文献审查结果以及进一步的研讨会，以便让各国深入了解这项工作。这一创新过程的成果将在2023年的第一次RDI行动小组会议上提交，以供最终批准并就将要实施的第一批行动达成一致。

RDI行动小组在FACT对话中发挥领导作用，整合利益相关方的参与情况，确保建立研究合作的参与性和协商性过程。在此过程中，RDI工作组正努力确保所有合作伙伴的优先事项和需求以及挑战都得到同样的重视，并在国家层面让利益相关方参与，在相互信任、尊重和负责的基础上，在富有成效的学习文化中努力实现共同目标。



## 利益相关方的参与

利益相关方对FACT对话的参与度将是该倡议成功的基石，并将推动该平台的长期可持续性。利益相关方提供技术专门知识，为论坛提供一系列跨越供应链的观点和声音，并将实施各专题工作组确定的许多行动。他们为这一过程带来可信度，为问责制和透明度提供支持，并扩大了FACT的重要信息和成果。

2021年，在热带森林联盟的领导下，开展了广泛的利益相关方协商进程；2022年，将利益相关方纳入FACT对话一直是主要的考虑因素。

利益相关方可以通过多种形式参与FACT。它可以包括国家一级的社区组织，包括农民、土著人民、私营部门，技术专家和国际智库。它还可以包括参与现有的国家和国际平台、课程、培训，参与决策过程，建立伙伴关系以及通过FACT与其他国际倡议机构进行合作。

利益相关方的积极参与提供机会，可以更好地了解在不同背景下对不同行为者最重要的社会、经济和环境问题，使FACT的做法和结果与社会需求和期望相一致，并改善决策和问责制。2023年，深化利益相关方参与度的努力将得到加强，因为FACT对话试图建立一个世界领先的、具有包容性和参与性的利益相关方参与机制，确保各个群体的参与，特别是那些国家层面的当地工作者，因为他们中有很多人在全球层面的代表性不足。

如果您关注这项工作，或希望了解如何参与2023年FACT利益相关方对话，请在此注册订阅相关信息。

如果您关注这项工作，或希望了解如何参与2023年FACT利益相关方对话，请在此注册订阅相关信息。联系方式：[secretariat@factdialogue.org](mailto:secretariat@factdialogue.org)









**[factdialogue.org](http://factdialogue.org)**

FACT对话是一个由国家驱动、政府对政府的进程。本进展报告是由CIFOR-ICRAF作为FACT秘书处，在与参与FACT对话的国家协商并在FACT联合主席的指导下编写的。