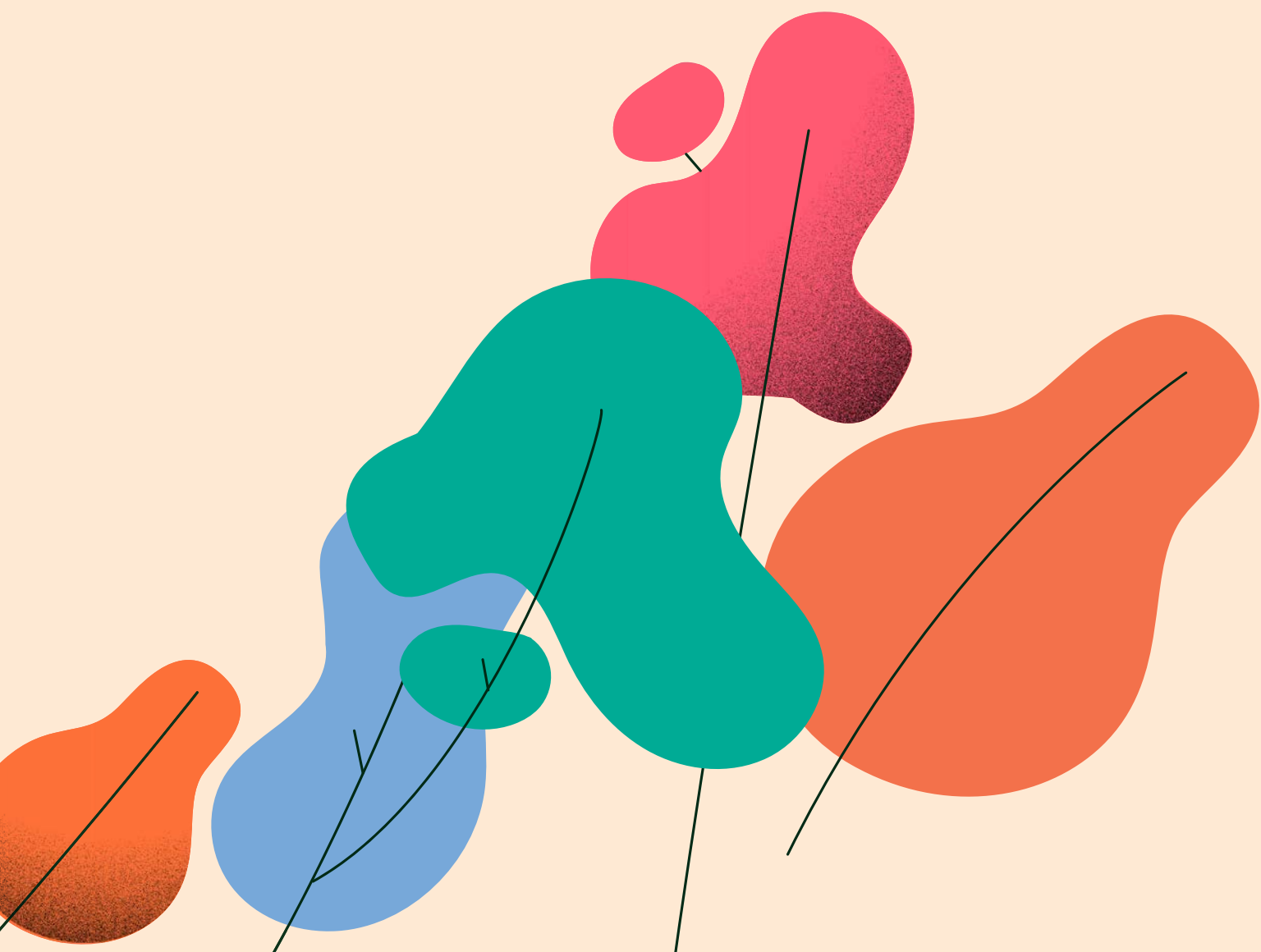


农林商品贸易对话

行动路线图





目录

一条共同的前进道路：农林商品贸易对话联合声明	4
主席致辞	6
贸易和市场开发	9
小农扶持	11
可追溯性和透明度	12
研发和创新	14
致谢	17

一条共同前进的道路

农林商品贸易对话联合声明

农林商品贸易（FACT）对话旨在促进可持续发展和贸易，同时保护森林及其他关键生态系统。

通力合作解决这些问题至关重要，因为它们彼此紧密相连，而世界各国亦可通过加强合作做出迫切和具有决定性的转变，让各国都能受益。

农产品是实现联合国可持续发展目标的基础，尤其是在推动经济发展、减少贫困、促进粮食安全和改善数十亿人民生活等方面。然而，不断扩大的非可持续性农业生产面积和其他形式的土地退化可能会对我们的环境、森林及其他重要陆地生态系统的可持续性构成重大挑战，同时还将导致排放增加，降低对气候影响的抵御和恢复能力，并造成生物多样性的丧失。因此，应对这些共同挑战对实现《巴黎协定》目标和联合国可持续发展目标至关重要。

FACT 对话就“主席国声明”中所列出对实现我们的总体目标极为重要的四个重点和相关工作领域，制定了一个指向明确的行动路线图。这些领域包括：贸易和市场开发、小农扶持、可追溯性和透明度，以及研发和创新。

我们承诺根据各国的本国利益、国情和能力，以开放和包容的方式继续对话。我们将携手共进，分享经验，寻求共识，为实施提供支持，鼓励各方展示更大雄心以支持共同目标的达成，尊重现有多边进程并做出补充。我们还将定期举行部长会议，为这一进程提供指引。

未来，随着本项工作的推进，我们愿与各国政府、民间社会团体和私营部门携手同行，继续开展包容性对话。

上述声明得到以下各国支持：



比利时



巴西



喀麦隆



加拿大



哥伦比亚



科特迪瓦



刚果民主共和国



刚果共和国



丹麦



欧盟



法国



加蓬



德国



加纳



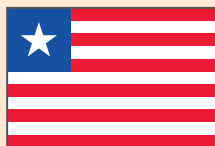
印度尼西亚



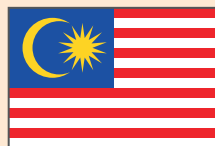
意大利



日本



利比里亚



马来西亚



荷兰



尼日利亚



挪威



秘鲁



韩国



西班牙



英国



美国



乌拉圭

主席致辞

2021年，在多方利益相关者工作组的引导下，政府间农林商品贸易（FACT）对话的参与者就贸易和市场开发、小农扶持、可追溯性和透明度，以及研发和创新这四个相关的专题领域进行了讨论。

根据合作原则，在共同协调人的领导下，四个专题工作组分享了各自的观点，交流了最佳实践，讨论了各国在合作中可以共同推进的行动。在此基础上，英国和印度尼西亚作为联席主席国确定了以下行动，以供深入讨论、优化和酌情实施。这些行动并非详尽无遗，不具约束力，也并非在所有情形下皆适用于所有国家。

此项工作仍需进一步完善，与会者亦表示希望在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六次会议之后，通过FACT对话加深合作。



贸易和市场开发



小农扶持



可追溯性和
透明度



研发和创新



关键信息

2007-2016 年期间，**农业、林业和其他土地利用**活动约占全球人类活动二氧化碳排放量的 13%、甲烷排放量的 44% 和一氧化二氮排放量的 81%，占温室气体人为净排放总量的 23%。

贸易和市场开发



贸易和市场问题是 FACT 对话的核心议题。其中一大重点是为通过可持续方式生产的农产品争取和增加市场份额。

由于需求侧和供给侧措施必须双管齐下，因此，在全球层面开展合作成为关键。

因此，本工作组重点关注全球市场如何更好地激励农林产品的可持续生产和贸易，同时提供就业和生计支持，并保护森林和其他陆地生态系统。

根据各国间讨论，哥伦比亚与联席主席国一道作为本工作组的共同协调人确定了以下行动，以供深入讨论、优化和酌情实施：

- i. 探索怎样使供需双方的市场和贸易政策更加互补和相辅相成，以更好地激励可持续生产和消费。这将有助于缩小生产和消费政策之间的现有差距。
- ii. 讨论 FACT 对话如何更好地为旨在解决贸易和市场的可持续性问题的其他国际进程和论坛提供支持。

- iii. 了解可持续生产所需的常见要素，帮助生产国和消费国建立共同预期。各方将借鉴各国在国家标准和国际标准方面的现有实践和经验。
- iv. 探索如何加强和扩大国际市场对各国在国家层面上保障可持续性的具体做法。这有助于在可持续性实践中的消费者权益及生产国国家要求方面建立共识，并促进市场准入。



关键信息

16 亿人依靠森林来维持生计，包括土著人民和当地社区、小农和森林企业的雇员。

小农扶持



小农户在 FACT 对话目标中处于核心地位。小农生产的农产品在可能涉及到毁林行为的诸多农产品的全球产量中占据了很大份额。

同时，他们还面临诸多挑战，包括同气候变化影响相关的挑战，以及生计、生产力和产能的保障和恢复。随着市场面临的环境标准日益提高，小农也面临着不达标就会被市场排斥在外的风险。加强对小农的扶持和资助力度对于应对上述挑战至关重要，但要惠及数以百万计的小农户并有效且高效地提供支持，也是物流和治理方面的一项重大挑战。

针对这一主题的讨论旨在考虑如何改善小农户的条件，并支持他们参与减少毁林的行动，具体包括通过政策改革和相关措施改善民生保障和市场准入，支持以可持续方式提高产能和生产力，以及采取措施优化获取资助的途径。

根据各国间讨论，加纳和马来西亚与联席主席国一道作为本工作组的共同协调人确定了以下行动，以供深入讨论、优化和酌情实施：

i. 梳理并考虑现有小农扶持计划以了解不同做法，评估不同做法对可持续性成果的影响，找出差距并寻求机会加强各国及国际社会在此方面的努力。

- ii. 交流最佳实践，找到加强对小农户扶持和资助力度的有效做法（包括国家扶持计划、公私伙伴关系、私营领域、金融行业和官方发展援助(ODA)）。这其中可能包含支持以可持续方式提高生产力，降低脆弱性和提高对气候变化、市场冲击和其他影响生计的重大风险的抵御和恢复能力。
- iii. 优化小农获取资助途径，包括支持向可持续生产转型，及通过过活所得、土地使用权保障、能力建设、培训和技术援助等方面加强赋能小农。

可追溯性和透明度



可追溯性和透明度是实现 FACT 对话目标的关键。实现具备可追溯性和透明度的系统和技术为认证计划和原产地保证提供了基础。

这些系统和技术支持国家政府适用和执行支撑可持续生产的法律，支持企业确保其采购的农产品符合可持续标准，也支持利益相关方和公民社会加强问责制。此外，它们还能帮助建立投资者信心。

针对这一主题的讨论旨在寻求加强合作的措施和机会，利用技术发展、数字化创新和制度强化促进符合可持续标准的农产品的贸易增长，并加强对森林和其他关键生态系统的保护和可持续经营。

根据各国之间的讨论，加纳与联席主席国一道作为本工作组的共同协调人确定了以下行动，以供深入讨论、优化和酌情实施：

- i. 评估现有的可追溯性和透明度系统，并找出亟待解决的重大数据缺口，以实现国际农林产品供应链的可追踪性和透明度。
- ii. 与国际组织合作并在现有倡议基础上制定一套准则，这将有助于国家政府了解如何共享和管理农林业生产及商品供应链方面的数据。准则的目的在于促进对国家法律和政策

的合规，并更好地监测和保护森林和其他关键生态系统。制定准则时需顾及和重视政府和利益相关者已经做出的承诺，以及成本、技术、互通性和可及性等问题，同时对弱势群体加以保护。考虑到各国在开发数据系统时面临不同的挑战，准则可为各国政府提供进一步实现目标的建议，以鼓励持续改进。准则制定者还会在适当的时候探讨在国际体系内应用准则的最佳方法。

- iii. 支持各国及利益相关者寻求和获取资金、技术援助和能力建设，以强化可追溯性和透明度系统，并促进不同系统之间的互通性。



研发和创新



研发和创新是以多种方式实现 FACT 对话目标所不可或缺的要素。

这包括以可持续的方式推动生产力的提高和集约化以满足对农林产品的需求，同时尽量避免扩大种植这些产品所需的土地面积；对经营方法进行创新，例如运用可平衡生产和保护目的的景观规划途径；通过知识传播支持贸易和市场开发、小农扶持、可追溯性及透明度等主题。

针对这一主题的讨论旨在确认农林领域的广泛研发和创新将如何支持 FACT 对话目标的实现。

根据各国之间的讨论，巴西与联席主席国一道作为本工作组的共同协调人确定了以下行动，以供深入讨论、优化和酌情实施：

- i. 在可持续集约化生产和最小化土地扩张等与 FACT 对话目标最具相关性的领域加速创新方面确保我们的努力协调一致，具体通过国际农业研究磋商小组、针对气候的农业创新任务 (AIM4C)、全球农业温室气体研究联盟 (GRA)，以及支持全球农业创新行动议程的联盟等机制加以实现。
- ii. 通过南北、南南和三角合作加强国家机构的能力，以开展和引领研究合作，并在农民中传播和推广最佳做法。
- iii. 识别和传播研发和创新成果以支持 FACT 对话的目标，包括对管理方法进行创新，如运用可平衡生产和保护目的的景观规划途径，通过知识传播支持贸易和市场、小农、可追溯性及透明度等主题。
- iv. 投资并加大农业研究和创新规模，以推广更具气候抗御和恢复能力的低排放农业技术和实践。



关键信息

森林覆盖了全球陆地面积的31%。大约一半的森林面积相对完整，三分之一以上是原始森林。



致谢

英国和印度尼西亚作为联席主席国对各国在农林商品贸易（FACT）对话中的参与表示诚挚的谢意，并衷心感谢各国秉持积极和合作的精神进行了相关讨论。

同时，联席主席国也由衷感谢多方利益相关者工作组为本次对话提供的各种观点和专家建议。

考虑到这项议程对所有国家的重要性和紧迫性，我们期待在 2022 年及未来与各国共同推进此项工作。

“

这一声明的核心是承认我们面临的挑战的规模，以及我们有责任确保必需的商品贸易不会导致毁林、土地退化和不可持续的做法。

扎克·戈德史密斯勋爵和副部长阿留·多洪

”





www.factdialogue.org

