



FACT DIALOGUE

Forest, Agriculture & Commodity Trade



2023 FACT对话进展报告

联合主席致辞

英国和印度尼西亚政府有幸在整个2023年担任森林、农业和商品贸易（FACT）对话的联合主席。第26届联合国气候变化大会（COP26）启动了FACT路线图下的四个专题领域。我们与其他FACT成员国合作，在上述领域中取得了相应进展。这一方面得以实现可持续发展和商品贸易的共同目标，另一方面还可以保护森林和其他重要的生态系统。

作为联合主席，我们很高兴在过去一年看到各国承诺并愿意参与建设性讨论，相互学习。各国聚集在此分享经验和实例，相互交流，了解各国将要采取的对应措施。然而，前方的路依然挑战重重。我们在使森林砍伐与商品贸易脱钩方面取得了良好进展，但我们也深知这一挑战非常紧迫，且日渐复杂。我们认识到，FACT内部的协作、公开对话与合作精神对推进这一议程仍然至关重要。

英国和印度尼西亚对自COP26以来在FACT方面的合作倍感自豪。印度尼西亚也非常重视这一机会，可以将FACT建立为对话协作平台，并推进FACT路线图这一举措。但重要的是，我们可以借此平台不断为双方领导层带来新的想法，并注入活力。根据设想，FACT将在对话过程中采用联合主席轮流担任制度。作为其成员国，印度尼西亚将于2024年3月结束其联合主席的角色。我们期待着将权力移交给新的国家，不忘来路，再接再厉。印度尼西亚将继续以领导层的身份参与对话，共同领导贸易与市场领域。

移交权利之前，英国和印度尼西亚很高兴可以携手合作，共同准备下一次现场论坛。该为期3天的论坛将于2024年年初，在印度尼西亚举行。各FACT成员国将齐聚一堂，进行深入讨论。今年的主题将特别关注贸易与市场领域。我们期待着各成员国齐聚印度尼西亚，就相关重要议题开展对话。

我们比任何以往时候都需要“FACT对话”这一平台。土地利用的变化和森林砍伐带来的温室气体排放量占全球排放量的25%，导致《格拉斯哥领导人森林和土地利用宣言》以及《可持续发展目标》中的重要目标尚未实现。除此之外，在这种环境下改革以及引入新法规意味着各国需要更多的支持，从而实现消费者所要求的可持续性供应链。我们始终相信，“FACT对话”享有独特地位。FACT对话不仅可以帮助制定相关政策，而且可以确保合作国家在讨论和实施法规时拥有平等的发言权。所以，只有通过合作，我们才能实现共同目标。

FACT对话联合主席感谢各成员国政府积极参与FACT对话。迈入2024年，我们将继续邀请FACT成员国不断参与其中，加强对话，并在政治和技术层面保持活跃。我们鼓励各成员国积极主动参与各项活动，以FACT为平台，通过促进可持续生计，加强应对气候和生物多样性危机的各项举措。



信息一览



会议 (6)

- 研究、开发与变革理论会议 - 2023 年 2 月 28 日
- 可追溯性和透明度行动小组临时会议 - 2023 年 5 月 3 日
- 非洲代表会议 - 2023 年 5 月 30 日
- 小农研讨会系列 1 - 2023 年 7 月 5 日
- 可追溯性和透明度行动小组会议 - 2023 年 11 月 7 日



研究

- 研究、发展和创新文献审查
- 小农摸底报告
- 可追溯性和透明度世界资源研究所 (WRI) 报告
- 贸易和市场发展可持续性研究



活动2 (秘书处举办)

- FACT务虚会 - 2023 年 3 月 27-30 日
- FACT对话多方利益相关方活动 - 2023 年 4 月 5 日



外部活动 (7)

- 邱园活动 - 2023 年 3 月 29 日
- 《阿姆斯特丹宣言伙伴关系》(ADP) 利益相关方活动 - 2023 年 5 月 10 日
- FACT - 联合国粮食系统协调中心制止毁林联盟会议 - 2023 年 5 月 22 日
- Nature - 积极贸易以实现全球生物多样性框架之企业的作用 - 2023 年 6 月 15 日
- 森林与气候领导人伙伴关系 (FCLP) 会议 - 2023 年 6 月 20 日
- 环境署贸易枢纽活动 - 2023 年 9 月 27 日

简介

本进度报告由FACT秘书处编写，旨在向FACT成员国以及其他利益相关方通报2023年取得的一系列进展。

FACT对话由印度尼西亚和英国政府共同主持，同时还有其他28个国际农业和林业商品主要生产国和消费国。FACT对话旨在通过这一平台分享最佳实践，制定可能与政策、自愿方法、技术和创新有关的行动，以保护森林和其他重要生态系统，同时促进可持续贸易和发展。

FACT对话行动路线图一直致力于指导该倡议在四个专题领域下的重点工作：可追溯性及透明度透明；为小农发展提供支持；研究、开发和创新。FACT成员国必须共同推进这些对话，打破阻碍合作的“藩篱”。

在埃及沙姆沙伊赫举行的第27届联合国气候变化大会 (COP27) 发布了一份进展报告。自此之后，我们一直致力于帮助各国采取各项措施，在日新月异的全球监管环境下实现可持续贸易和发展。2023年3月，参与FACT对话的成员国首次齐聚英国，参加为期三天的务虚会。在此期间，各成员国再次承诺，他们将停止和减少森林丧失，为FACT目标出一份力。他们认识到，FACT的价值在于各成员国之间以坦率相待、诚实守信、相互尊重为前提，相互交流；以及其本身作为相互学习、建立友好关系和就复杂和敏感问题进行非正式讨论的平台媒介。务虚会结束后，FACT成员国还意识到，不断变化的监管环境存在重大挑战，尤其是与尽职调查、可追溯性和透明度相关的监管环境变化，以及支持小农发展的基本需求方面。

我们看到了FACT对话在国家 and 国际层面带来的影响。在印度尼西亚，可持续发展和贸易一直是国家政治议程的重要议题。FACT对话为监管制度改革提供了重要信息，促进了各部委和部门之间的协调，推动了新联盟和工作组的组建，帮助解决与大宗商品相关的森林砍伐问题。

FACT成员国取得的进展有助于展示并表明FACT路线图成果的发展方向。例如，去年推出的第二版《马来西亚可持续棕榈油 (MSPO) 标准》，即优化改良版本；根据FACT内部正在开展的技术工作和交流，加纳已在全国范围内制定了《行动路线图》，并为其提供相关信息；在巴西，《森林法》的实施减少了非法砍伐行为，森林砍伐率大幅下降；在英国，FACT对话提供了重要见解，有助于设计和制定新的尽职调查法规。

FACT对话一直在国际进程中发挥作用，与各项议题相关，做出了积极贡献，并定期分享信息，以确保与《森林与气候领导人伙伴关系》、《阿姆斯特丹宣言伙伴关系》、《贸易枢纽倡议》和《联合国气候变化框架公约》的有益互补。

2023年，关于FACT专题领域的工作在一系列会议中达到高潮。这些会议旨在解决一些最具挑战性的问题，确定并了解与可追溯性和透明度有关的需求和差距；分享最佳实践，以扩大对小农发展的支持。





贸易和市场发展

2022年，贸易和市场发展领域重点关注FACT路线图的重点行动领域(i)和(ii)，在开展和讨论独立摸底工作的同时，明确运行方式¹，以确定FACT对话在国际范围内的作用，找到可持续发展和贸易的共同点。

根据这项摸底工作，世界贸易组织贸易与环境委员会 (CTE) 已获取到FACT对话的最新信息，并与总部位于日内瓦的组织进行了非正式接触，其中包括WTO秘书处、国际贸易中心、联合国贸易和发展会议 (UNCTAD) 以及贸易、环境和可持续发展目标论坛。FACT联合主席和FACT秘书处还参与了《阿姆斯特丹宣言伙伴关系》和联合国环境规划署的环境与贸易枢纽项目，不断交流信息、相互学习并提供最新进展。

2023年期间，参与贸易和市场发展主题领域的FACT成员国在行动领域(iii)和(iv)取得了重大进展，而这两大领域也是全球政策论述中的紧急议题，即：确定评估可持续生产的因素(iii)以及市场认同(iv)。

最具挑战性的问题之一涉及到生产国在提供可持续性保证方面的市场认可，且目前在处理贸易可持续性问题的多个国际论坛上都提出了这一问题。2²尽职调查法规的出台提高了这一主题的相关性，因为各国都在寻求如何证明自己符合不断

1 包括建立FACT“贸易与市场论坛”。2023年，FACT秘书处根据各成员国在英国务虚会上的反馈，决定取消该论坛小组，并将贸易与市场讨论重新纳入更大范围的对话中。贸易和市场问题被提议作为2024年印度尼西亚FACT务虚会的主要议程重点。

2 例如，17个生产国（其中许多是FACT对话成员国）就欧盟森林砍伐法规问题致函（2023年9月7日）。该信函明确阐述了与国家市场认同相关的敏感问题，并要求承认当地的可持续措施和条件，同时强调有必要将小农户纳入其中。

变化的市场要求。作为一项为生产国和消费国之间的讨论提供独特空间的倡议，FACT对话为政策制定者之间进行有意义的交流提供了平台。

在2023年的FACT务虚会上，已采取或正在考虑采取此类政策的国家代表进行了一系列发言。一些生产国提出了各项问题，并列举了与尽职调查相关的国情和现有举措。此次讨论强调：生产国和消费国之间需要就这些问题，以及笼统的商品可持续性展开沟通，相互理解。与此同时，FACT对话将不断为此类讨论提供平台。

生产国和消费国的政策制定者在设计相关政策或贸易框架时，应该如何评估和定义可持续商品的生产也是挑战之一。这些国家对可持续性和可持续生产抱有不同的看法、定义和方法，但实现可持续性的措施取决于环境、社会、经济和政治层面的国情。但所有FACT成员国都一直致力于实现可持续生产。

2023年，FACT对话强调：各成员国应该了解可持续生产所需的共同因素，其中涉及对不同国家的牛肉、可可、棕榈油和木材工业生产过程和消费情况的研究。为了回应讨论中提出的各项问题，FACT对话进行了一项内部研究；这一举措激发并加强了关于可持续商品的讨论，并确定了深入参与以及展开合作的潜在领域。该研究分析了现有的可持续发展概念和方法，强调了可持续发展的各个方面（或“因素”），这些方面最常用于评估商品和地区之间的趋同程度，为使用或设计这些标准的政策制定者提供信息。在务虚会上，与会国家回顾了该研究的方法和范围，以及拟议的“可持续生产矩阵”结构。



为小农发展提供支持

FACT成员国一直强调我们需要为小农发展提供支持，因为这一领域深受气候变化日益严重带来的不良影响，同时面临在不断变化的全球监管环境中保持（或获得）市场准入的重重困难。各成员国一致认为，平衡生产与可持续资源管理既有利于全球气候成果，也有利于恢复生计。这在很大程度上也是2023年FACT小农工作的重点。

FACT成员国共同开展了一项内部研究，探讨重点领域和差距，以支持FACT路线图的实施；确定最佳实践；扩大对小农发展的支持。这项研究是确定重要事项过程的一个重要组成部分，也是2023年年初FACT务虚会上的一个重要讨论领域。在此次会议上，来自印度尼西亚、马来西亚和加纳的代表介绍了本国如何将小农发展纳入可追溯性和透明度系统中。

FACT成员国商定了六个重要领域，以确保公平和性别包容的方法，并指导FACT对话的工作，增加对小农发展的支持：

根据FACT路线图行动，FACT对话推出了小农研讨会系列，为各国交流最佳实践提供了一个平台，确定增加对小农发展的支持及融资的方法。

第一届小农研讨会于2023年7月举行，重点讨论了生活收入（LI）主题。在这次多方对话中，生活收入实践社区（LI COP）引入了生活收入（LI）的概念，即一个家庭为维持体面的生活水准和抵御突发事件所需的收入。此次研讨会还讨论了政府在实现生活收入方面的潜在作用。随后，政府与政府之间就可可领域的经验教训进行了对话，重点介绍了2023年5月在科特迪瓦举行的生活收入（LI COP）研讨会，互相交流各国观点。参与FACT对话的政府提供了不同国家、地区和国际监管工具采用生活收入的实例。此次对话还听取了加纳政府关于通过定价机制改善农民生计的措施；帮助农民根据预期收入制定预算；进入区域市场；引入增产计划（例如新型灌溉系统）；并促进融资渠道。





于2023年11月9日举行的第二次小农研讨会，重点在于加强小农组织，提高专业化程度。此次会议向利益相关方和各国开放，参会方众多。印度尼西亚棕榈油小农协会、森林与农场基金和来自喀麦隆的FACT对话代表分别在会上发言。与会方了解到，在企业孵化计划的潜在支持下对企业进行投资，以解决权力失衡问题并为小农提供更多谈判能力，这点非常重要。一位小农户在现场对法规和技术变化所产生的代际问题发表了看法，与会方还听取并了解到小农户在农村环境的实际工作，尤其如印度尼西亚般的大国中，将会面临哪些沟通和信息问题。所有发言者都强调，国际社会需要增加对小农发展的支持，实现可持续发展并满足国际层面需求。从国家角度来看，利益相关方和小农发展的协调仍然是一个挑战，特别是在相关费用方面。在这个方面，喀麦隆的跨部委协调是一个值得效仿的良好范例。

第三届小农研讨会将于2024年举办，增加各国之间的了解，分享经验教训，包括来自世界各地利益相关方的专业知识；农民角度的观点；并为政策制定者提供平台，分享国家层面的方法、问题和成就。



可追溯性和透明度

在国家、地区和国际层面的政府承诺越发迅速有力、私营部门的承诺和保证更加强势，以及要求披露、监测和报告的势头更加猛烈之际，可追溯性和透明度（T&T）依然是FACT对话成员国之间讨论的焦点。

实现可追溯性和透明度面临的主要挑战包括：在生产国建立相应国家体系来应对日新月异的国际环境，以及确保有足够的力量、资金和技术相匹配。在2023年于英国举办的务虚会以及其他以T&T为主题的政府间会议中，FACT成员国在T&T共同协调国加纳和英国的指导下一致重申承诺，他们将作为一个整体行动，携手努力解决供应链中与T&T相关的众多复杂问题。

2023年的重点是了解T&T体系中存在的不足之处、识别成功的因素以及在T&T体系内创造必要条件，以实现更加完善、更可持续的资源利用，同时保护并恢复森林。世界资源研究所（WRI）、联合国粮食及农业组织（FAO）和Efeca联合开展一项综合研究，确定了提高农产品供应链T&T的最佳实践、有利条件以及阻碍因素。FACT成员国通过受访的形式参与了此项研究，并几次就工作范围及其实质性内容作出评论。这些意见反馈将有助于促进政府、私营部门、民间社会组织和其他各方开展合作，进一步加强整个森林风险商品供应链中的可追溯性和透明度。研究报告已在线公布，并于2023年11月6日进行了公开发布活动。

2023年11月7日举行了一场T&T行动小组会议，期间对报告所述结果进行了思考，并进一步讨论了利用此项研究来推进下一阶段工作的方法。

15个与会国均强调了将研究报告付诸实践的必要性及其需要行动的潜在领域。各方将继续讨论相关事项，其中提出的一些初步建议包含了如下重点事项：促进数据共享和数据管理；支持上游参与者（如小农）、避免给他们造成不必要的负担；在转向可持续供应链过程中公平分担成本；统一规定供应链各方参与者的定义、目标和责任；以及寻求数据验证的合理方法。此外，与会方还针对建立信任的重要性、持续分享经验教训的必要性，以及为各国响应新规提供必要支持方面发表了观点。此次会议也鼓励其他利益攸关方积极参与讨论，分享自身见解。

世界资源研究所研究报告中的主要T&T数据

>20 年

可追溯性和透明度已应用于森林和其他行业超过

确定了**94**种不同的T&T工具和倡议，其中包括³

85%

不包含公开共享
的有效性证据⁴

70%

可以更容易获取数据或
为决策做准备

80%

可以生成有关商品生产
情况或贸易流的数据

³ 基于公开文件，重点关注与森林损失最相关的六种商品：棕榈油、大豆、木材、牛、可可和咖啡

⁴ 防止商品驱动的森林砍伐或支持其他环境影响。



研究、开发与创新

研究、开发和创新（RDI）的工作重点由两部分构成：第一是有关变革理论（TOC）的参与进程；第二是有关研究伙伴关系的文献综述编写。

研究、开发和创新（RDI）变革理论研讨会于2023年2月举办，与会者包括FACT成员国提名的学术和研究组织，以及巴西政府的代表。此次研讨会帮助生成了初步的TOC图，并在FACT务虚会上展示给各成员国，为更广泛的FACT战略讨论提供了信息。

TOC实施的核心支柱涉及建立信息共享中心以及知识共享战略，包括各国政府举办的学习活动，用于分享经验、最佳实践以及有关政策和计划制定的工具和方法。研讨会、虚拟参观和factdialogue.org内的在线中心也将在此研讨会中发挥重要作用。

FACT路线图建议加强国家机构开展和领导研究伙伴关系的能力。为了支持这项工作，FACT对话于2022年底和2023年进行了文献审查，特别是有关南北合作、南南合作和三边合作的文献。此次审查旨在确定（其中包括）实施安排；阻碍或促进因素；以及制定成功研究伙伴关系标准的最佳实践。FACT对话通过此次文献审查发现，总体而言，研究伙伴关系可以为参与机构和组织带来有益的成果和影响。然而，某些共同因素阻碍了研究伙伴关系的有效性，其中包括北半球和南半球研究人员之间的权力不对称、关系不平等以及获得资源的机会不对等。

文献综述将公布在FACT官网上，供查阅参考。



外联、活动和多方利益相关方的参与

虽然FACT是政府间对话，但FACT对话参与方非常清楚，与更广泛的利益相关方群体开展合作及其重要。只要与对话中的讨论内容和研究课题相关，FACT对话就会持续关注与重要技术专家、民间团体和企业的合作。

3月在英国举行务虚会后，一场多方利益相关方活动在伦敦邱园举行，来自企业、非政府组织和民间社会的200多名代表参加了此次活动。2023年4月，FACT对话又举办了一场多方利益相关方活动。该活动并就大家关注的问题提供了宝贵的意见，例如FACT对话参与国际倡议、小农发展问题、保护环境维护者的人权、性别考虑因素、土著人民群体的融入以及与私营部门的接触。同时还包括：

FACT对话在促进利益相关方（例如政府与民间团体之间）互动方面可以发挥的作用；为深入参与提供“安全空间”；增进对概念（例如可持续性）的相互理解；避免重复工作；建立交流最佳实践的论坛。作为此次磋商的结果，FACT秘书处正在采取措施，加强利益相关方的参与，特别是土著人民的参与。

FACT对话秘书处还一直在加强与其他国际倡议的联系。2022年底，FACT对话代表国参加了贸易、环境和可持续发展目标论坛（TESS）组织的关于农业和可持续发展活动。2023年5月，FACT对话秘书处参加了《阿姆斯特丹宣言伙伴关系》会议，就可追溯性和透明度、小农融入以及伙伴关系和协作等问题进行了探讨。关于联合国粮食系统首脑会议和《森林与气候领导人伙伴关系》的最新情况和信息共享也从未间断。FACT对话与贸易枢纽倡议密切合作，并因此受邀，就可持续发展、贸易和《生物多样性公约》发表演讲。亚洲区域磋商于2023年9月在雅加达举行，FACT对话与各方在此过程中建立了伙伴关系，并开展协作。

作为《联合国气候变化框架公约》进程中发起的一项倡议，参与联合国气候峰会活动也至关重要。在埃及沙姆沙伊赫举行的COP27期间，各国国家部长在《森林与气候领导人伙伴关系》启动以及全球景观论坛期间多次强调了FACT对话的重要性和相关性。来自科特迪瓦、加纳、印度尼西亚和英国的部长级代表，巴西的政府代表以及其他对FACT对话感兴趣并参与其中的代表，出席了在英国馆举行的活动。全球大型贸易商和品牌、民间团体和土著人民的领导人也参加了此次活动，共同反思进展情况，探讨将伟大目标转变为集体行动的各种可能性。COP27印度尼西亚馆的多项活动都强调了FACT对话，包括“气候适应性和能源转型”活动。该活动涉及促进集体行动、实现印度尼西亚在2030年的FOLU净汇目标，以及相关标准在加快实现这一目标方面的作用。

我们感谢FACT成员国在过去一年所做的各项工作，并非常期待今后的合作。有了这些支持，我们可以推进T&T中确定的重要事项，举办更多小农研讨会，沿着贸易和市场发展轨道，推进可持续生产和市场认同工作，并于2024年3月举办一场重大活动。

如果您有兴趣参加，请联系FACT秘书处，确保成功注册账号，接收FACT对话简讯。该简讯提供FACT对话最新进展及信息，以及参加各项活动的机会。

如需订阅FACT对话简报，请点击[此处](#)。





factdialogue.org

FACT对话是一个由国家推动的政府间进程。本进展报告由世界农业林业中心-国际林业研究中心 (CIFOR-ICRAF) 作为秘书处，在FACT对话参与国的协商以及FACT联合主席的指导下编写。